



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/560/09.12.2025

AVIZ

asupra Propuneri legislative privind dezvoltarea turismului balnear românesc ca domeniu strategic prioritar al economiei naționale

Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L501/2025** din data de **17.11.2025**, a fost sesizată în vederea întocmirii avizului asupra **Propuneri privind dezvoltarea turismului balnear românesc ca domeniu strategic prioritar al economiei naționale**.

Inițiatori: Senatori și Deputați; Bem Cristian - senator SOS; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Peia Ninel - senator SOS; Peiu Grigore-Adrian - senator SOS; Petrea Dorin Silviu - senator SOS; Sava Clement - senator SOS; Amet Varol - deputat UDTTMR (minorități); Bara Nicolae-Adrian - deputat PSD; Borș George-Mădălin - deputat PSD; Bucur Ariana-Oana - deputat PSD; Câciu Adrian - deputat PSD; Chilat Crina-Fiorela - deputat PSD; Cojocaru Petru-Bogdan - deputat PSD; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Dolineaschi Andrei - deputat PSD; Drinceanu Vlad-Florentin - deputat PSD; Făget Mădălin-Laurențiu - deputat Neafiliat; Georgescu Gheorghe-Daniel - deputat PSD; Hagiug Augustin-Florin - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Isac Marius-Adrian - deputat PSD; Lăpușan Remus-Gabriel - deputat PSD; Lungu Romeo-Daniel - deputat PSD; Mărgărit Mitică-Marius - deputat PSD; Matichescu Mirela-Florența - deputat PSD; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mina Marian - deputat PSD; Mîndroc Cătălin-Viorel - deputat PSD; Mircea Florin - deputat PSD; Neagu Petre-Emanoil - deputat PSD; Peța Ștefănescu Eliza-Mădălina - deputat PSD; Plopeanu Rodica - deputat Neafiliat; Popa Maricel - deputat PSD; Răducănu Sebastian - deputat PSD; Rafila Alexandru - deputat PSD; Stoenică Irina-Florentina - deputat PSD; Toader Bogdan-Andrei - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Tomoescu Ion-Alin - deputat PSD; Tușa Adriana-Diana - deputat PSD; Vușcan Voicu - deputat PSD; Weber Mihai - deputat PSD

În ședința din **09.12.2025**, Comisia pentru administrație publică a analizat propunerea de lege și a hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte **aviz favorabil**, cu amendamente respinse, cuprinse în anexa la prezentul aviz.

Președinte,
senator CSÁSZÁR Károly Zsolt

Secretar,
senator FLOROIU Ionel

Domnului senator VLAȘIN Sorin,
Președintele Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat

AMENDAMENTE RESPINSE
la Propunerea legislativă privind dezvoltarea turismului balnear românesc ca domeniu strategic prioritar al economiei naționale (L501/2025)

Nr. crt.	Text inițiativă legislativă	Amendamente respinse	Motivare/Observații
<i>Text articol unic: Propunerea legislativă privind dezvoltarea turismului balnear românesc ca domeniu strategic prioritar al economiei naționale (L501/2025) se modifică și se completează după cum urmează:</i>			
1	Art. 3 alin. (3) „Susținerea investițiilor în infrastructura balneară și modernizarea stațiunilor se realizează prin: a) coordonarea programelor de investiții de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, împreună cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și autoritățile publice locale; b) accesarea fondurilor europene prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene; c) implementarea unor programe de reabilitare a infrastructurii de sănătate, transport și utilități, cu implicarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și a autorităților locale.”	Art. 3 alin. (3) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>Se instituie obligația Ministerului Transporturilor de a prioritiza în cadrul revizuirii Master Planului General de Transport conexiunile rutiere și feroviare către stațiunile balneare atestate și de a aloca fonduri distincte în bugetul anual pentru finalizarea cu celeritate a loturilor feroviare Craiova–Caransebeș și a Autostrăzii Nordului.</i>	Amendament respins cu majoritate de voturi. Turismul balnear nu poate fi dezvoltat în absența infrastructurii de acces. Actuala formulare a legii se limitează la enunțuri generale privind „susținerea investițiilor”, fără a institui obligații clare pentru Ministerul Transporturilor. În temeiul art. 1 alin. (5) din Constituție, care consacră principiul legalității și previzibilității, precum și al art. 8 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, este necesar ca legea să prevadă obligații concrete și verificabile. Introducerea unei norme imperative care obligă

		Autor: CĂTĂLIN SILGEANU – Senator AUR	Ministerul Transporturilor să prioritizeze conexiunile rutiere și feroviare către stațiunile balneare în cadrul revizuirii Master Planului General de Transport și să aloce fonduri distincte în bugetul anual transformă promisiunile politice în obligații legale și evită caracterul declarativ al legii.
2	Art. 4 alin. (1) lit. b) „Instituirea de scheme de ajutor de stat, facilități fiscale și mecanisme de sprijin pentru investiții, gestionate de Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală.”	Art. 4 alin. (1) lit. b) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>Orice schemă de ajutor de stat instituită în baza prezentei legi va fi notificată obligatoriu Comisiei Europene înainte de implementare. Se interzice acordarea de ajutoare de stat entităților care nu au sediul fiscal în România sau care repatriază mai mult de 10% din profitul net anual.</i>	Amendament respins cu majoritate de voturi. Propunerea legislativă, în forma actuală, instituie scheme de ajutor de stat fără a respecta obligațiile de notificare prevăzute de art. 107 și 108 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și de OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat. Lipsa unei prevederi exprese privind notificarea Comisiei Europene expune România riscului de infringement și de recuperare retroactivă a ajutoarelor considerate ilegale. În plus, pentru a proteja capitalul autohton și a preveni exportul de profit subvenționat, este necesară introducerea unei clauze restrictive care să interzică accesul la aceste scheme pentru entitățile care nu au sediul fiscal în România sau

		Autor: CĂTĂLIN SILGEANU – Senator AUR	care repatriază peste 10% din profitul net anual. Această formulare asigură conformitatea cu dreptul european, respectă principiul suveranității economice și garantează utilizarea banului public în interesul comunităților locale.
3	Art. 4 alin. (3) „Stimularea parteneriatului public-privat pentru atragerea de investiții în sectorul balnear.”	Art. 4 alin. (3) se modifică după cum urmează: <i>Sunt excluse de la finanțare entitățile juridice și acționarii acestora care au fost condamnați definitiv sau sunt trimiși în judecată pentru infracțiuni economice legate de privatizarea activelor turistice de stat, până la clarificarea definitivă a situației juridice.</i>	Amendament respins cu majoritate de voturi. Legea, în forma actuală, nu conține mecanisme de integritate care să prevină accesul la fonduri publice al entităților implicate în fraude sau privatizări controversate. În temeiul art. 1 alin. (3) din Constituție, care consacră statul de drept, și al art. 2 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, utilizarea resurselor bugetare trebuie să fie condiționată de legalitate și transparență. Introducerea unei clauze care exclude de la finanțare entitățile juridice și acționarii condamnați definitiv sau trimiși în judecată pentru infracțiuni economice legate de privatizarea activelor turistice de stat este indispensabilă pentru protejarea interesului public. Această prevedere blochează accesul la fonduri pentru grupările infracționale care au

		Autor: CĂTĂLIN SILGEANU – Senator AUR	devalizat stațiuni precum Băile Herculane și garantează că resursele vor fi utilizate pentru dezvoltarea reală a turismului balnear, nu pentru perpetuarea unor practici abuzive.
4	Art. 2 alin. (1) „Turismul balnear cuprinde ansamblul factorilor naturali de cură precum: ape terapeutice, nămoluri terapeutice, gaze terapeutice, saline, dar fără a se limita la aceștia, valorificați în stațiunile balneare, climatice sau balneoclimatice și utilizați în scopul menținerii și îmbunătățirii stării de sănătate a populației...”	Art. 2 alin. (1) se modifică după cum urmează: <i>Turismul balnear se definește ca activitate medicală de interes public, desfășurată sub supravegherea medicului de specialitate Medicină Fizică și de Reabilitare (MFR), distinctă de activitățile de agrement și wellness.</i>	Amendament respins cu majoritate de voturi. Definiția actuală a turismului balnear amestecă elemente de sănătate publică cu activități recreative, ceea ce creează confuzie juridică și riscul deturnării scopului social al legii. În temeiul art. 34 din Constituție, care garantează dreptul la ocrotirea sănătății, și al OG nr. 109/2000 privind stațiunile balneare, turismul balnear trebuie definit ca activitate medicală de interes public, desfășurată sub supravegherea medicului de specialitate în Medicină Fizică și de Reabilitare. Această formulare clarifică distincția între tratamentul medical și activitățile de agrement sau wellness, asigură focalizarea pe sănătatea publică și evită paralelismul legislativ. În plus, răspunde observațiilor Ministerului Sănătății, care a subliniat necesitatea menținerii rolului medicului

		Autor: CĂTĂLIN SILGEANU – Senator AUR	specialist în utilizarea factorilor naturali de cură.
5	Art. 6 alin. (2) „Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.”	Art. 6 alin. (2) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>Prezenta lege intră în vigoare numai după adoptarea prin lege a rectificării bugetare care să asigure sursele de finanțare pentru Fondul special prevăzut la art. 4.</i> Autor: CĂTĂLIN SILGEANU – Senator AUR	Amendament respins cu majoritate de voturi. Forma actuală a legii prevede intrarea în vigoare la 30 de zile de la publicare, fără a asigura sursele de finanțare pentru fondul special prevăzut la art. 4. Aceasta contravine art. 138 alin. (5) din Constituție, care stipulează că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare, și art. 15 din Legea nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară. Consiliul Fiscal a semnalat lipsa fișei financiare obligatorii, ceea ce transformă legea într-un „cec în alb”. Introducerea unei condiții exprese ca legea să intre în vigoare numai după adoptarea prin lege a rectificării bugetare care să asigure sursele de finanțare respectă disciplina financiară, garantează predictibilitatea și previne încălcarea principiului legalității bugetare.